

---

## RAADSVOORSTEL

---

### VOORSTEL VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

#### 2009062 VERORDENING LANGDURIGHEIDSTOESLAG 2009 GEMEENTE ENKHUIZEN

##### **Inhoud**

Voorstel tot vaststelling van de Verordening langdurigheidstoelage 2009.

##### **Inleiding**

De langdurigheidstoelage bestaat sinds 2004 en heeft als doel het inkomen aan te vullen van personen die langdurig van een laag inkomen afhankelijk zijn.

Met ingang van 1 januari 2009 is de regeling over de langdurigheidstoelage herzien. Daarvoor is de WWB gewijzigd. Het doel hiervan is om de regeling te decentraliseren en dereguleren.

Door de herziening is aan gemeenten beleidsvrijheid op de volgende drie onderdelen toegekend:

- Bij welk inkomen recht op langdurigheidstoelage ontstaat;
- wat daarvoor de referentieperiode is;
- Hoe hoog de toelage zal zijn.

##### **Beoogd resultaat**

De doelgroep van de regeling uit 2004 is wettelijk verruimd met de 'werkende minima'. Ook voor hen geldt immers dat zij langdurig afhankelijk kunnen zijn van een minimuminkomen en na verloop van tijd de mogelijkheden gaan missen om in de noodzakelijke vervangingsuitgaven te voorzien. Daarmee is de langdurigheidstoelage primair een inkomensaanvulling geworden. De toelage is bestemd voor personen die (door het verrichten van arbeid of anderszins) geen perspectief hebben op verbetering van het inkomen. De aard van het inkomen doet niet meer ter zake.

Er is in Enkhuzen bewust niet voor gekozen om het recht op langdurigheidstoelage ook toe te kennen bij een inkomen boven bijstandsniveau. Van deze bevoegdheid wordt om twee redenen geen gebruik gemaakt. Ten eerste omdat dit ongewenste armoedeval-effecten in zich heeft. Ten tweede omdat het in aanmerking laten komen van belanghebbenden met een inkomen van bijvoorbeeld 120% van de bijstand niet valt te rijmen met de wettelijke uitsluiting van belanghebbenden van 65 jaar of ouder

Ten behoeve van het bepalen van de referentieperiode zijn diverse overwegingen gemaakt. De wetgever heeft de referentieperiode van 5 jaar losgelaten, omdat deze als te lang werd ervaren. Landelijk is de norm, dat men spreekt over een langdurig laag

inkomen als belanghebbenden langer dan 3 jaar een laag inkomen hebben. Naast de referteperiode is een tweede voorwaarde voor het recht op langdurigheidstoelage gekoppeld, namelijk 'het ontbreken van uitzicht op inkomensverbetering'. Dat impliceert dat belanghebbenden niet alleen al 3 jaar op bijstandsniveau leven, maar dat daar de komende middellange- tot lange termijn geen verandering in komt. Om het ontstaan van schulden in dergelijke situaties tegen te gaan, is het aan te raden na 3 jaar belanghebbenden te ondersteunen met een langdurigheidstoelage.

Met het oog op de toename van de kosten, bij een referteperiode naar 3 jaar, is overwogen om de referteperiode op 5 jaar te houden. Geconstateerd is echter dat ook dan een kostentoeename plaatsvindt (omdat de langdurigheidstoelage nu open staat voor alle minima, in plaats van eerst alleen de bijstandsgerechtigden). Daarnaast is onderzoek gedaan in de regio en in de rest van het land en nagenoeg elke gemeente hanteert de referteperiode van 3 jaar.

Het bepalen van de definitie van langdurig op 3 jaar en het feit dat elke gemeente in de regio en daarbuiten die onderzocht is allen de referteperiode hanteert van 3 jaar, heeft ons doen besluiten het onderstaande voorstel te doen.

De toegekende beleidsvrijheid is als volgt ingevuld:

- Recht op langdurigheidstoelage ontstaat bij een inkomen dat gedurende de referteperiode niet hoger is dan 100% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm;
- De referteperiode is gesteld op 36 maanden;
- De hoogte van de toeslag bedraagt:
  - Voor gehuwden EUR. 498;
  - Voor alleenstaande ouders EUR. 447;
  - Voor alleenstaanden: EUR. 349.

### **Wettelijk- / beleidskader**

Op grond van artikel 8 lid 1 onderdeel d WWB stelt de Raad bij verordening regels vast met betrekking tot het verlenen van een langdurigheidstoelage. Deze regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de hoogte van de langdurigheidstoelage en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de begrippen langdurig, laag inkomen, zoals die in artikel 36 lid 1 WWB worden gebruikt.

### **Financiële paragraaf**

De langdurigheidstoelage werd tot 1 januari 2009 bekostigd uit het WWB-budget. De hoogte van de bijdrage voor de langdurigheidstoelage werd daarin niet nader gespecificeerd. Enkhuizen raamde in 2008 € 32.000 per jaar voor de langdurigheidstoelage. In 2008 is hieraan € 33.185 uitgegeven.

Vanaf 1 januari 2009 is langdurigheidstoelage een vorm van bijzondere bijstand geworden en ontvangt de gemeente de gelden van het Rijk via het gemeentefonds. Het bedrag voor Enkhuizen voor de langdurigheidstoelage dat is toegevoegd aan het gemeentefonds is voor 2009 € 32.000.

Na vaststelling van de onderhavige verordening neemt de kring van belanghebbenden toe. De verwachte omvang is dan 220 huishoudens. Uitgaande van een gemiddelde LDT van € 431, bedragen de verwachte kosten voor de LDT voor dit jaar € 94.820<sup>1</sup>; een toename van € 61.635 ten opzichte van 2008. De lasten zijn afgerond € 62.500 hoger dan het (in 2009 en 2010) begrote bedrag ad € 32.000. Deze struc-

tureel hogere lasten ad € 62.500 zullen een extra taakstellende bezuiniging met zich mee brengen.

### **Voorstel**

Wij stellen u voor de Verordening langdurigheidstoelage 2009 gemeente Enkhuizen vast te stellen.

Enkhuizen, 20 oktober 2009

Burgemeester en wethouders van E n k h u i z e n  
De wnd.secretaris, De burgemeester,

(mr. L.A.M. Aarden)

(J.G.A. Baas)