

Datum 22 SEP 2009

Ons kenmerk 2009-54059



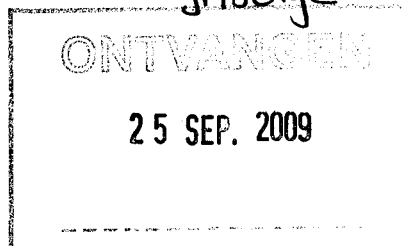
Onderwerp Vervolg proces bestuurlijke toekomst West-Friesland



Bezoekadres
Houtplein 33
Haarlem

Raad van de gemeente Enkhuizen
door tussenkomst van Burgemeesters en Wethouders
Postbus 11
1600 AA ENKHUIZEN

JASLIGZ



Postadres
Postbus 3007
2001 DA Haarlem

Tel (023) 514 3143
Fax (023) 514 3599

Directie Beleid

Bijlage(n)

Behandeld door P.V. Guldmond
E-mail guldmondp@noord-holland.nl

Telefoon (023) 514 3591 Uw kenmerk

Geacht gemeentebestuur,

VERZONDEN 24 SEP 2009

Op 7 april 2009 heeft ons college een definitieve regiovisie op de bestuurlijke toekomst van West-Friesland vastgesteld. In die regiovisie hebben wij een onderscheid gemaakt tussen twee gebieden of zones: een landelijke zone, lopend van Koggenland tot Andijk en een zone met twee stedelijke kernen, lopend van Hoorn tot Enkhuizen. Wij vinden dat er in beide zones op termijn maximaal twee gemeenten zouden moeten overblijven. Om die reden hebben wij een positieve zienswijze gegeven op het herindelingsadvies van de gemeenten Andijk, Medemblik en Wervershoof.

De gemeenten Enkhuizen en Hoorn hebben verschillende malen aangegeven dat zij zodanige bestuurskrachtproblemen ervaren dat zij een gemeentelijke herindeling noodzakelijk vinden. De gemeenten Drechterland en Stede Broec hebben aangegeven op korte termijn geen herindeling te willen en dat zij voldoende mogelijkheden zien om eventuele bestuurskrachtproblemen op te lossen met vormen van samenwerking. De basis van deze verschillende meningen is naar ons idee een verschil van inzicht over het bestaan van bestuurskrachtproblemen in de regio. Drechterland en Stede Broec delen niet de mening van Enkhuizen en Hoorn dat er zodanige bestuurskrachtproblemen zijn dat een gemeentelijke herindeling noodzakelijk is. Ook hebben wij geconstateerd dat er tussen de gemeenten verschillende beelden leven over de effectiviteit van de onderlinge samenwerking.

Deze verschillen van inzicht belemmeren een constructief gesprek over de

bestuurlijke toekomst van de gemeenten in de zone met twee stedelijke kernen. Wij hebben daarom in de regiovisie voorgesteld om aan de hand van bestuurskrachtonderzoek de volgende vier vragen te beantwoorden:

- 1) Wat zijn de (bestuurskracht)problemen die door de gemeenten worden ondervonden (lokaal en regionaal)?
- 2) In hoeverre houdt deze problematiek verband met de schaalgrootte van gemeenten?
- 3) In hoeverre houdt deze problematiek verband met de verhoudingen tussen gemeenten?
- 4) In hoeverre biedt schaalvergroting (via samenwerking, herindeling of anderszins) een effectieve en duurzame oplossing voor de geconstateerde problemen?

Met het antwoord op deze vragen verwachtten wij met uw gemeenten (Drechterland, Enkhuizen, Hoorn en Stede Broec) tot een gedeeld inzicht te komen over de vraag of er bestuurskrachtproblemen zijn die moeten worden opgelost en, zo ja, op welke wijze. Daarom betreuren wij het dat uw gemeenten tot op heden nog geen initiatieven hebben genomen tot het doen van dergelijk bestuurskrachtonderzoek. Wij willen echter ook niet uitsluiten dat uw gemeenten liever op een andere wijze antwoorden (laten) formuleren op bovengenoemde vragen. Wij willen uw gemeenten daarom een alternatief voorstellen, namelijk dat wij een informateur aanstellen om de bovengenoemde vragen te beantwoorden. Hieronder werken wij ons voorstel nader uit. Wij willen uw gemeenten vragen om voor 1 december 2009 aan ons aan te geven of u ons voorstel accepteert. Uiteraard staan wij open voor suggesties om ons voorstel beter te maken c.q. voor alternatieve methoden om de bovenstaande vragen te beantwoorden.

Opdracht aan de informateur

De informateur zal de opdracht krijgen om een antwoord te formuleren op de vier hierboven geformuleerde vragen over de bestuurskracht in de zone met twee stedelijke kernen. Daarnaast wordt de informateur gevraagd om Gedeputeerde Staten en de betrokken gemeenten te adviseren over het vervolg in het proces ten aanzien van de bestuurlijke toekomst van de gemeenten Drechterland, Enkhuizen, Hoorn en Stede Broec.

De informateur heeft de vrijheid om ook andere relevante aspecten te

onderzoeken ten aanzien van de bestuurskracht van de gemeenten en de regio. De indeling in zones in de door Gedeputeerde Staten op 7 april 2009 vastgestelde regiovisie geldt als kader voor het advies van de informateur.

Voor het beantwoorden van de gestelde vragen en het opstellen van het advies, spreekt de informateur ten minste met (vertegenwoordigingen van) de raden, colleges en burgemeesters van de betrokken gemeenten. De informateur is verder vrij in zijn keuze voor informanten ten behoeve van zijn opdracht.

Profiel van de informateur

Voor de informatieopdracht zullen wij iemand aanzoeken met een ruime ervaring in het decentrale openbaar bestuur en met affiniteit op het gebied van bestuurskracht en bestuurlijke organisatie. De informateur is een verbindende persoonlijkheid en is in staat om draagvlak te creëren voor zijn advies. De informateur is bij voorkeur bekend met de bestuurlijke situatie in West-Friesland, maar dient geen bestuurlijk verleden te hebben in de regio zelf.

Planning en vervolg op het advies van de informateur

Het is onze bedoeling om zo snel mogelijk na 1 december 2009 de informateur aan te stellen, uiteraard onder voorwaarde dat uw gemeenten alle kunnen instemmen. De informateur zal worden gevraagd zijn advies uiterlijk 1 mei 2010 te presenteren, zodat zijn advies nog voor het zomerreces 2010 door uw raden kan worden besproken.

Voorwaarden bij ons voorstel

Het aanstellen van een informateur is een voorstel c.q. aanbod van ons college aan uw gemeenten. Daarbij past dat ons college alle kosten van het aanstellen van de informateur voor zijn rekening neemt. Indien uw gemeenten ons aanbod accepteren, gaan wij ervan uit dat uw gemeenten volledige medewerking verlenen aan de informateur. Daarnaast verwachten wij dat uw gemeenteraden uiterlijk vier maanden na het verschijnen van het eindadvies een bestuurlijk standpunt innemen over het advies.

Wij doen uw gemeenten dit aanbod ter ondersteuning van uw discussie over uw bestuurlijke toekomst. Wij vinden het belangrijk dat u die discussie voortzet en daarin vooruitgang blijft boeken. Voor de regio als geheel achten wij het van belang dat wordt toegewerkt naar een afronding van de discussie. Duidelijkheid over het toekomstig eindbeeld biedt rust, zodat alle energie kan worden gericht

op het versterken van (de bestuurskracht van) uw gemeenten en de regio.
Daarom vinden wij dat het werk van de informateur geen vrijblijvende exercitie
kan zijn, maar moet leiden tot een betekenisvolle stap voorwaarts. Wij hebben er
vertrouwen in dat uw gemeenten bereid zijn tot een constructieve bijdrage in het
vervolg van het proces.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten
van Noord-Holland,


provinciesecretaris
T. Kampstra


voorzitter

H.C.M. Daghbaum