

Voorstelnummer:

Vergadering:

Portefeuillehouder : R.J.H. van der Riet

Programma: 1.bestuur en or

Onderwerp: **Provinciaal aanbod tot benoeming informateur bestuurlijke organisatie**

Voorstel: Het provinciaal bestuur berichten dat de gemeente Drechterland vooralsnog geen gebruik wil maken van het aanbod

Aan de raad van de gemeente Drechterland

Hoogkarspel, datum

Inleiding

Op 25 september 2009 ontvingen wij van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland een brief waarin zij het aanbod doen een informateur in te schakelen om de problemen in de regio in kaart te brengen en hiervoor een duurzame oplossing te vinden. Zij vragen ons voor 1 december 2009 aan te geven of wij het aanbod accepteren. In dit voorstel wordt nader ingegaan op de inhoud van het aanbod en de procedure en stellen wij een reactie voor.

Achtergrondinformatie

De brief van 25 september is een vervolg op de brief van 17 april 2009. De brief van 17 april 2009 was een begeleidend schrijven bij de Regiovisie West-Friesland. In deze brief maakte het college van GS ook haar besluit bekend dat de Ahri-procedure, die zij op 14 oktober 2008 was gestart, werd stopgezet.

Bij het maken van de visie, als onderbouwing voor de fusie van Medemblik, Wervershoof en Andijk, was de Ahri-procedure in oktober 2008 gestart. De gedachte was dat de visie mogelijkheden zou bieden voor een integrale heroverweging van bestuurlijk West-Friesland en dat er politiek-bestuurlijk draagvlak zou zijn voor een herindeling van de regio. Uit het stopzetten van de procedure bleek dat dit niet het geval was.

Aan het eind van de brief van april gaven GS aan wat zij verwachtten van de gemeenten. Letterlijk geciteerd: "Wij spreken de verwachting uit dat de gemeenten Hoorn, Drechterland, Stede Broec, en Enkhuizen, mede op basis van de door ons aangeboden ondersteuning (onafhankelijke bestuurskrachtonderzoek en externe procesbegeleiding), met elkaar het gesprek aangaan gericht op de versterking van de lokale en regionale bestuurskracht. Dit gesprek, dat onzes inziens zou moeten worden afgerond voor de raadverkiezingen van maart 2010, mag geen vrijblijvende aangelegenheid zijn. Als de vier gemeenten in onderling overleg niet tot een gedragen oplossing voor mogelijk geconstateerde problemen kunnen komen, overwegen wij zelf een procedure in gang te zetten gericht op herindeling per 1 januari 2013."

De provincie constateert nu in de brief van 25 september 2009 dat het Hoorn, Drechterland, Stede Broec en Enkhuizen nog niet gelukt is tot een gesprek te komen over de mogelijke aanwezigheid van bestuurskrachtproblemen. En, logischerwijs, dat daarover ook geen gedeeld inzicht bestaat, en dat er zeker geen oplossing in het verschiet ligt.

Om de zaak op gang te krijgen wordt nu een informateur aangeboden. De informateur moet een antwoord formuleren op de volgende vragen:

- 1) Wat zijn de (bestuurskracht)problemen die door de gemeenten worden ondervonden (lokaal en regionaal)?
- 2) In hoeverre houdt de problematiek verband met de schaalgrootte van de gemeenten?
- 3) In hoeverre houdt de problematiek verband met de verhoudingen tussen gemeenten?
- 4) In hoeverre biedt schaalvergroting (via samenwerking, herindeling of anderszins) een effectieve en duurzame oplossing voor de geconstateerde problemen?

Aansluitend moet de informateur een advies geven over het vervolgproces. De provinciale regiovisie bestuurlijke organisatie geldt als kader. Hetgeen betekent dat de fusie van de Wervershoof Andijk en Medemblik en de positie van Opmeer en Koggenland buiten de discussie staan.

Het kabinet heeft onlangs het wetsvoorstel voor de fusie van Wervershoof, Andijk en Medemblik vastgesteld en naar de Tweede Kamer gestuurd.

Procedureel geldt dat de informateur ten minste spreekt met (vertegenwoordigers van) de raden, colleges en burgemeesters van de betrokken gemeenten.

De informateur die gezocht wordt heeft ruime ervaring in het decentraal openbaar bestuur en affiniteit met bestuurskracht en bestuurlijke organisaties. Hij moet verbindend zijn en bij voorkeur bekend met West-Friesland zonder een direct bestuurlijk verleden in de regio.

De provincie is bereid alle kosten voor de informateur voor haar rekening te nemen.

Als de gemeente het aanbod accepteert moet uiterlijk vier maanden na het verschijnen van het advies van de informateur door de gemeente een standpunt ingenomen worden.

Inhoudelijke reactie op de brief

Naar aanleiding van de regiovisie Bestuurlijke Organisatie West-Friesland heeft uw raad het standpunt ingenomen dat geen bestuurskrachtproblemen ervaren worden. Een bestuurskracht-onderzoek werd daarom door een meerderheid van uw raad niet nodig geacht. Vanuit dit standpunt ligt het niet voor de hand dat Drechterland het initiatief neemt voor een gesprek in de regio gericht op “een gedragen oplossing voor mogelijke geconstateerde problemen”. Dit initiatief zou moeten komen van de gemeenten die lokale en/of regionale (bestuurskracht)problemen ervaren. Volgens GS zouden Enkhuizen en Hoorn dergelijke problemen ervaren. Wij hebben tot op heden nog geen overzicht van deze problemen gezien. Ook zijn wij tot voor kort, niet uitgenodigd door gemeenten in de regio om mogelijke problemen te bespreken.

Mochten er toch grote problemen leven bij onze buurgemeenten dan lijkt de voor de handliggende stap dat zij die verwoorden, eventueel met hulp van de provincie, en mogelijke gesprekspartners hiervan op de hoogte brengen. In dat geval zullen wij onze bijdrage leveren om te helpen de problemen op te lossen. Mocht dit vastlopen dan kan altijd nog, in overleg met u, worden bezien hoe de impasse kan worden doorbroken.

Met dit standpunt willen wij uitdragen dat wij de ogen niet sluiten voor zaken die intern en in de regio niet optimaal functioneren. Een onderzoek naar de effectiviteit van het bestuur van de gemeente en de regionale samenwerking kan een bijdrage leveren aan het verbeteren van de interne en regionale bestuurskracht. Dit zien wij uitdrukkelijk als een apart traject, los van processen die tot herindeling moeten leiden.

Een tweede punt van discussie is het moment dat de Provincie kiest om de informateur aan te

